

17 października 2007



Wytyczne - nowy sposób regulacji programów

Wydawane na mocy ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wytyczne zastąpią mało elastyczne akty prawne, które dotychczas regulowały wdrażanie unijnych funduszy. Warto zatem się przyjrzeć, jakie pełnią zadania i które dziedziny regulują.

Wydawane na mocy ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wytyczne zastąpią mało elastyczne akty prawne, które dotychczas regulowały wdrażanie unijnych funduszy. Warto zatem się przyjrzeć, jakie pełnią zadania i które dziedziny regulują.

<?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

Czemu służą

Wytyczne, które wydaje minister rozwoju regionalnego, dotyczą nowych programów na lata 2007 - 2013. Mają na celu standaryzację wdrażania programów operacyjnych. Podstawą tego systemu jest [ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju](#), która daje ministrowi rozwoju regionalnego uprawnienia do wydawania wytycznych. Nie tak kategorycznie jak rozporządzenia określają zasady wdrażania unijnych funduszy. Stanowią zatem pewne wskazówki oraz objaśnienia, jak postępować przy wdrażaniu programów. Pamiętajmy, że we wprowadzanie w życie programów zaangażowanych będzie mnóstwo różnego rodzaju instytucji. Wytyczne mają pomóc w koordynowaniu całego systemu oraz zapewnić zgodność wdrażania programów operacyjnych z prawem Unii Europejskiej i wymaganiami stawianymi przez Komisję Europejską. Ich adresatem są głównie instytucje pośredniczące oraz pośredniczące II stopnia (wdrażające) - są one także cennym źródłem informacji dla jednostek samorządu terytorialnego.

Instytucje zaangażowane we wdrażanie funduszy unijnych zobowiązane są do stosowania wytycznych na mocy specjalnych porozumień zawieranych między instytucjami zarządzającymi, pośredniczącymi i wdrażającymi. Innymi słowy dzięki wytycznym cały system wdrażania unijnych funduszy będzie miał jednolite zasady, a proces wdrażania będzie elastyczny.

Horyzontalne i programowe

Istnieją dwa rodzaje wytycznych: horyzontalne oraz programowe. Pierwsze, wydawane przez ministra rozwoju regionalnego, dotyczą wszystkich programów - zarówno krajowych, jak i 16 regionalnych programów operacyjnych. Regulują kwestie wspólne dla wszystkich programów, na przykład prowadzenie negocjacji z Komisją Europejską, powoływanie

komitetów monitorujących, kwalifikowanie wydatków czy też wybór projektów w trybie konkursowym. Z kolei wytyczne programowe wydają instytucje zarządzające poszczególnymi programami operacyjnymi. Regulują one kwestie bardziej szczegółowe. Obowiązują zatem jedynie uczestników konkretnych programów.

Wytyczne horyzontalne publikowane są na stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Informacja o ich zamieszczeniu w sieci pojawia się również w formie komunikatu w Monitorze Polskim. Podobna procedura stosowana jest do wytycznych szczegółowych dla programów krajowych.

Czego dotyczą

Wytyczne mają bardzo szerokie zastosowanie. Dotyczyć mogą m.in. szczegółowego opisu priorytetów programu, trybu monitorowania postępów wprowadzania w życie programów, trybu i zakresu sprawozdawczości. Mogą również mieć zastosowanie przy ujednocnieniu trybu wyboru projektów, kwalifikacji osób uczestniczących w wyborze projektów czy też trybu płatności i rozliczeń. Dotyczyć one mogą także innych spraw związanych z przygotowaniem i wdrażaniem programów operacyjnych.

Konsultacje społeczne

Przygotowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wytyczne poddawane są każdorazowo zewnętrznym konsultacjom. Obejmują one inne resorty, urzędy marszałkowskie, a także partnerów społecznych. Wszystkie zainteresowane, środowiska mogą zatem nadsyłać swoje uwagi, a tym samym wpływać na to, jakie będą wytyczne dotyczące np. trybu dokonywania wyboru projektów czy kwalifikacji osób uczestniczących w ich wyborze. Po konsultacjach dokument jest modyfikowany i dopiero wtedy następuje jego formalna akceptacja.

Wytyczne mają zagwarantować elastyczność we wdrażaniu funduszy unijnych. Liczymy również, że dzięki obiektywnemu procesowi ich akceptacji znajdą one uznanie wśród beneficjentów, w tym przede wszystkim samorządów i instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów.

Władysław Ortyl - sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego

Źródło: Dobra Firma