

9 grudnia 2007



Eksperci z przetargu

Szykuje się spore zamieszanie z rekrutacją ekspertów oceniających wnioski projektowe. Zamiast procedury zwykłego naboru urzędy marszałkowskie oraz pozostałe instytucje zarządzające programami operacyjnymi będą zmuszone do zorganizowania przetargów na usługi tych specjalistów.

Szykuje się spore zamieszanie z rekrutacją ekspertów oceniających wnioski projektowe. Zamiast procedury zwykłego naboru urzędy marszałkowskie oraz pozostałe instytucje zarządzające programami operacyjnymi będą zmuszone do zorganizowania przetargów na usługi tych specjalistów. W efekcie konkursy projektów mogą wystartować z opóźnieniem.

- Na razie badamy rynek i zastanawiamy się nad stawkami wynagrodzeń dla tych ekspertów - podkreśla Jan Szymański, z-ca dyrektora Departamentu Programów Regionalnych UM woj. pomorskiego. - Były pomysły by za jeden oceniony wniosek taki ekspert otrzymywał 200-300 zł, ale po konsultacji z innymi województwami okazało się, że suma ta jest zdecydowanie zbyt niska. Szczególnie w kontekście oceny skomplikowanych projektów infrastrukturalnych, za które eksperci mogą żądać nawet kilka tysięcy złotych od jednego wniosku - wyjaśnia dyrektor. W woj. pomorskim, tylko w 2008 r., do zaopiniowania będzie nawet kilkaset wniosków infrastrukturalnych.

Zdaniem Szymańskiego może to oznaczać spore problemy urzędów marszałkowskich i pozostałych instytucji zarządzających programami operacyjnymi z rekrutacją tych ekspertów. Jego zdaniem zatrudnianie ich w drodze zwykłego naboru, na podstawie prostej umowy o dzieło, może być sprzeczne z prawem zamówień publicznych. - Jeśli skumulowana wartość zawartych z ekspertami umów przekroczy próg 14 tys. euro, a wygląda na to, że w większości przypadków tak właśnie będzie, to konieczne okaże się przygotowanie zamówienia na całą usługę - ocenia Szymański.

Obawy dyrektora potwierdza Rafał Jędrzejewski, naczelnik Wydziału Opinii, Orzecznictwa i Spraw Sądowych Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych. - Po wstępnej analizie tej kwestii nie doszukaliśmy się żadnych przewidzianych w art. 4 wyłączeń spod obowiązku zastosowania ustawy Pzp. W omawianych okolicznościach nie zachodzi również

możliwość skorzystania z trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 5 ustawy Pzp. Wydaje się, iż nabywane usług badania wniosków pod względem formalnym oraz ich analizy i kwalifikacji merytorycznej nie odpowiadają przedmiotowo żadnej z kategorii usług niepriorytetowych przewidzianych w tym przepisie – wyjaśnia Jędrzejewski.

W jego ocenie, nie można potraktować każdej umowy zawartej z ekspertem na świadczenie tych usług, jako odrębnego przedmiotu zamówienia samodzielnie szacowanego. – Wydaje się, iż w tym przypadku mamy do czynienia z przewidzianym w art. 32 ust. 4 ustawy Pzp zamówieniem udzielanym w częściach – tłumaczy naczelnik. Jego zdaniem przyjęta kwalifikacja determinuje konieczność łącznego szacowania wartości wszystkich udzielanych przez zamawiającego zamówień na te usługi. W związku z powyższym, jeżeli suma wartości umów zawartych z tymi ekspertami przekroczy próg 14 tys. euro, to zasadniczo konieczne będzie zorganizowanie postępowania konkurencyjnego.

- Trafność powyższego stanowiska należy jednak uzależnić od tego, czy szczegółowy charakter powyższych usług umożliwi wykonanie ich przez jeden podmiot – zaznacza Jędrzejewski. – Wydaje się, iż nie wystarczy opierać się wyłącznie na ustaleniach, czy jeden ekspert dysponuje wiedzą ze wszystkich dziedzin niezbędnych dla wykonania tej usługi. Należy ustalić, czy ww. zamówienia można udzielić po przeprowadzeniu jednego postępowania, w którym o te zamówienia będą ubiegać się np. konsorcja ekspertów lub firmy doradcze, zdolne do złożenia ofert na świadczenie kompleksowej usługi na rzecz zamawiającego – dodaje.

Takiego rozwiązania nie wyklucza pomorski urząd marszałkowski jednak, jak podkreśla dyrektor Szymański, będzie ono zdecydowanie bardziej kosztowne.

Komisje oceniające projekty stanowią niezależne ogniwo w systemie oceny projektów. W ich skład wchodzi asesory tj. eksperci pochodzący z naboru otwartego według jawnych kryteriów, z instytucji zewnętrznych. Kandydat na eksperta powinien spełniać warunki podane w treści ogłoszenia, m.in. posiadać wykształcenie wyższe, minimum trzyletnie doświadczenie we wskazanej w formularzu dziedzinie specjalistycznej, preferowane jest również doświadczenie z dziedziny analizy finansowej i ekonomicznej oraz znajomość zasad finansowania projektów.

Źródło: PAP